



# ¿Existen las propuestas en materia de política científica?

Redacción

*Sociedad del conocimiento, investigación y ciencia como bases de la economía del futuro, transferencias tecnológicas, el nuevo papel de la empresa en el desarrollo de la I+D+I,...*  
*Son numerosos los conceptos a los que los políticos están atentos para contentar a los votantes, también a aquellos directamente implicados en el sistema de I+D+I español. Sin embargo, al buscar las propuestas concretas en los programas políticos disponibles en la red no siempre es fácil dar con aquellas que deben conducir al país al grupo europeo de élite en investigación. Con todo, lo intentamos...*

A pesar de la cercanía de las elecciones generales del 9 de marzo y de la inminencia de la campaña electoral, resulta difícil hallar en los programas disponibles en los portales de algunos partidos, material específicamente relacionado con las propuestas en política científica que pondrían en marcha los principales candidatos. ¿Es todo ello una muestra del olvido acuciante de esta materia entre algunos de los grupos políticos del país? O por el contrario, ¿es tan sólo fruto de la precipitación y la vorágine preelectoral?

Pese a las dificultades, intentamos resumir las propuestas principales de los cuatro grandes partidos que disponen –en mayor o menor grado– de bosquejos para este importante apartado que a todos debería interesar más de lo que lo hace.

## ► Partido Socialista Obrero Español

El PSOE plantea un programa extenso en materia de política científica, siguiendo las directrices marcadas originariamente en el recientemente aprobado Plan Nacional de I+D+I 2008-2011. Además, el PSOE hace

suyo el reto colectivo al que se enfrenta la sociedad española para completar su Transición Tecnológica desde una estructura laboral y productiva a otra basada en el conocimiento y la alta tecnología, y generadora de más riqueza.

La materialización de esas propuestas se enmarca en la Estrategia Nacional de Ciencia y Tecnología (ENCYT) y el nuevo Plan Nacional de I+D+I 2008-2011, cuyo cumplimiento debería permitir alcanzar tres grandes objetivos: invertir en 2011 el 2,2 % del PIB en I+D; financiar el 55 % de la misma a través del sector privado y converger con la Unión Europea en materia de sociedad de la información.

Con ese objetivo, el programa socialista se compromete a poner en marcha tres grandes pilares de acción, los ejes de un nuevo Pacto por la Ciencia con un especial protagonismo del personal de ciencia y tecnología. Estos tres grandes ejes de acción serán:

- Una nueva Ley de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, que asegure que las medidas que se van a impulsar en los próximos cuatro años estén respaldadas

por un marco normativo adecuado a las necesidades del sistema de I+D+I.

- Un incremento sustancial de los recursos de la Administración General del Estado en I+D+I, focalizándolos en programas que movilicen al sector privado.
- El fortalecimiento de las instituciones científicas y de los recursos humanos.

Las mejores condiciones de investigación, liderazgo científico e internacionalización propuestas, contarán con dos ejes principales:

- Un **plan de fortalecimiento de las instituciones científicas**: desarrollo de la Agencia Española de Evaluación y Financiación de la Investigación, plan de evaluación y financiación competitiva de instituciones científicas de excelencia, presencia internacional de las instituciones científicas y universitarias españolas, atracción de investigadores extranjeros y participación de investigadores españoles en programas internacionales de I+D.
- Refuerzo de la **política de Recursos Humanos**: incorporación de 50 000 personas al sistema de ciencia y tecnolo-

gía (la mitad serán personas investigadoras y tecnólogas), definir el estatuto del personal de investigación del sector público e incorporación de la carta europea del investigador, diseño de una carrera profesional en cuatro tramos (doctorado, posdoctorado, consolidación y culminación), generalización de un sistema de acreditación para el acceso a puestos de investigador, mejora de la retribución de los investigadores en doctorado y posdoctorado, implemento de la remuneración de los investigadores consolidados de acuerdo a su productividad científica, e incorporación de investigadores de prestigio internacional a nuestro sistema.

Para mejorar la gestión de todo el sistema se propone:

- Agrupar eficientemente las convocatorias de I+D+I para evitar los solapamientos y dotar a los solicitantes de un mapa de instrumentos simple y accesible.
- Crear la Oficina de Investigación, Desarrollo e Innovación, que agrupará las estructuras existentes de evaluación y seguimiento.
- Poner en marcha la denominada «ventanilla única».

### ► Partido Popular

El programario del Partido Popular disponible en su página web a tan sólo un mes de las elecciones, se muestra especialmente esquivo con las propuestas concretas. Para ser sinceros, es difícil dar con enunciados específicamente redactados en el ámbito de la política científica y de las iniciativas de Gobierno que este partido tiene previsto aplicar en caso de ser el depositario de la confianza de los españoles. A pesar de ello, hemos podido recabar algunas de las directrices que siguen sus dirigentes cuando se les pregunta específicamente sobre el tema.

- Deben establecerse políticas a largo plazo mediante proyectos estratégicos que permitan consolidar un sistema que en este momento requiere objetivos ambiciosos con un nuevo tipo de esfuerzo.
- Es necesaria una nueva ley de fomento de la investigación científica y técnica.
- El impulso de programas de inserción de las políticas europeas con el fin de superar el retroceso vivido en estos últimos años y de mejorar los retornos que actualmente se obtienen de la participación española en los programas mar-

co u otras iniciativas competitivas europeas.

- Apuesta decidida por la ampliación de la comunidad científica.
- El PP considera excesivo el papel que se le está dando a los créditos reembolsables en el sistema.
- Creación de la Agencia Nacional de I+D.
- Estimular adecuadamente la carrera científica.
- Puesta en marcha de un nuevo Plan Nacional para alcanzar la plena penetración de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.

### ► Convergència i Unió

Con el objetivo de hacer de la investigación un verdadero eje del desarrollo, el grupo de Convergència i Unió propone un programa del que pueden rescatarse las siguientes propuestas principales:

- Creación de una Agencia especializada en forma de consorcio entre Estado, comunidades autónomas y los representantes empresariales.
- Impulso de un pacto de Estado entre todos los grupos políticos para garantizar la financiación necesaria y sostenible de la investigación, garantizando la estabilidad de los proyectos iniciados en los últimos años.
- Marco estructural que fomente el incremento del gasto del Estado en I+D y permita llegar al 2 % del PIB.
- Se promoverá que el 1 % de la inversión en infraestructuras sea destinado por las empresas a inversión en I+D.
- Sistema de beneficios fiscales a la inversión en I+D que movilice el capital privado y anime a emprender nuevas iniciativas inversoras.
- Promoción de la labor de mecenazgo en forma de becas, ayudas a proyectos y fundaciones por parte de las empresas.
- Potenciación de las patentes derivadas de trabajos de investigación.
- Aumento de recursos destinados a contratación de personal de apoyo en investigación de centros públicos y universitarios.
- Ampliación de acciones destinadas a formación de personal posdoctoral.
- Dotación de recursos necesarios para la estabilización de beneficiarios del Programa Ramón y Cajal.
- Modificación del Estatuto del becario.
- Fomento del retorno de personal de investigación español en centros extranjeros.
- Promoción de la incorporación de investigadores al mundo empresarial y de la interrelación entre universidad y em-

presa, facilitando la transferencia de conocimiento.

- Incentivos fiscales a la contratación de doctores.
- Creación de institutos mixtos de innovación universidad-empresa que favorezcan la transferencia tecnológica.
- Apoyo a los procesos de movilidad, tanto geográfica como interinstitucional, entre sector público y privado.
- Plan especial destinado a las PIMES para ayudarlas a acceder a las convocatorias de programas de I+D de la Unión Europea.

### ► Izquierda Unida

Izquierda Unida centra sus propuestas en aquellas cuestiones pendientes de plantear, para la próxima legislatura y, especialmente, en las propuestas con un calado social o un reflejo inmediato en el bienestar de la población. De este modo, inciden en las políticas científicas en relación a la educación y la sanidad y en el papel de las universidades españolas en el desarrollo eficiente de un sistema de ciencia y tecnología maduro.

- Compromiso de promover la participación creciente y protagonista de la universidad en la investigación española y de su integración en el Espacio Europeo de Investigación con el objetivo de construir una sociedad dinámica basada en el conocimiento.
- Inclusión de declaraciones programáticas en relación con la investigación biomédica relativa a la influencia que sobre el bienestar de la sociedad ejerce el desarrollo de la ciencia y la tecnología en el ámbito de la salud pública.
- Definición del papel del sector público y de los poderes públicos en la organización y promoción de la investigación biomédica.
- Mayor relevancia del Instituto de Salud Carlos III garantizando su coordinación con los institutos de las comunidades autónomas.
- Un avance importante de la significación de la política de investigación en red en nuestro país.
- Derecho a la objeción de conciencia en investigación militar por parte de los investigadores.
- Facilitar a los centros y departamentos universitarios que puedan estabilizar plantillas y retener talentos.
- Promover a fondo los programas de I+D+I, apoyando los desarrollos de innovación tecnológica y conceptual en todo lo relacionado con la movilidad sostenible.

# La ciencia y el amigo americano

En el momento de escribir estas notas, los estadounidenses se encuentran inmersos en pleno proceso de elección de sus candidatos, tanto por parte del bando republicano como demócrata, a las próximas elecciones presidenciales de noviembre. La política, y en concreto la política científica, es otro de los temas en que, una vez más, nos llevan una clara ventaja. A un mes escaso de las elecciones generales en España, en los programas electorales y webs de algunos partidos es prácticamente imposible encontrar detalles, y en alguna ocasión ni siquiera la mención expresa, sobre sus propuestas en materia de ciencia y tecnología.

En los Estados Unidos de América, sin duda la ciencia no monopolizará ni centrará el debate político pero, evidentemente, es un tema más a tratar e impensable pasarlo por alto entre las propuestas de cada uno de los candidatos en estrecha pugna por ser el elegido. De hecho, la propuesta de la Academia Nacional de Ciencias Americana, junto a numerosos premios Nobel y revistas de prestigio, para promover un debate entre candidatos exclusivamente en torno a sus programas de política científica, gana peso y puede incluso acabar prosperando (algo, por el momento, inimaginable en nuestro país).<sup>1,2</sup>

Como reflejo de este contraste y para información y referencia a nuestros lectores, a continuación resumimos algunas de las propuestas básicas que persiguen los candidatos norteamericanos con más posibilidades de ser el próximo ocupante del despacho oval, respecto a la financiación de la ciencia y la investigación en su país.<sup>3,4</sup>

## Hillary Clinton, demócrata

Respecto a la investigación científica, Clinton propone renovar el compromiso de la nación con la investigación; ayudar a crear una fuerza de trabajo útil en ciencia de vanguardia, ingeniería, tecnología y matemáticas; y actualizar la infraestructura científica. Su plan incluye los siguientes puntos:

- ★ Incrementar la financiación de la investigación básica hasta un 50 % en los próximos diez años, centrándose especialmente en la National Science Foundation (NSF), en la Oficina de Ciencia del Departamento de Energía y en el Departamento de Defensa.
- ★ Aumentar la financiación del National Institutes of Health en un 50 % en los próximos cinco años con el objetivo de doblarlos en la próxima década.
- ★ Triplicar el número de becas promovidas por la NSF e incrementar un 33 % la cuantía de cada una.
- ★ Revisar el sistema de impuestos específico de empresas dedicadas a investigación y experimentación con el objetivo de hacer de Estados Unidos un lugar más atractivo para profesionales de alta cualificación.

Finalmente, ante las investigaciones con células madre, Clinton propone firmar una orden que rescinda las iniciativas de Bush para limitar la investigación con células madre de origen embrionario alegando razones éticas, y promover este tipo de investigación siempre cumpliendo con los máximos estándares bioéticos.

## John McCain, republicano

El candidato presidencial republicano propone en su programa conseguir un crédito fiscal permanente y diferenciado en investigación y desarrollo para mantener el país competitivo y garantizar un ambiente estable a los emprendedores.

Sobre el peliagudo tema de la investigación con células madre, McCain probablemente representa la tendencia más progresista dentro de las filas republicanas. El candidato apoya las políticas públicas que tengan en cuenta las preocupaciones morales de aquellos opuestos al financiamiento federal de la investigación con células embrionarias, pero también el imperativo moral de los contribuyentes que apoyan explícitamente este tipo de investigación. En este sentido, propone aumentar el financiamiento para los programas de investigación prometedores, in-

cluyendo la investigación con células madre del líquido amniótico y del adulto, junto a otros tipos de estudios científicos que no impliquen el uso de embriones humanos.

## Barack Obama, demócrata

La sorpresa demócrata, el candidato afroamericano Barack Obama, propone como en el resto de su discurso que en investigación y desarrollo también ha llegado el momento del cambio, un cambio efectivo en la postura del gobierno federal, que debe pasar de ser una de las administraciones más anticientíficas de la historia del país a una que promueva con ahínco la ciencia y la tecnología. Entre sus propuestas destacan:

- ★ Doblar la financiación federal actual para investigación básica
- ★ Hacer del crédito fiscal en investigación y desarrollo una política permanente para que las empresas puedan ampararse en él a la hora de tomar decisiones respecto a inversiones a largo plazo en investigación y desarrollo nacional.
- ★ Inversión y modernización de las infraestructuras técnicas de los laboratorios de salud.

Respecto a la investigación con células madre, Obama se siente orgulloso de ser un claro defensor del decreto de mejora y promoción de la investigación con células madre. No duda en afirmar que el presidente Bush se equivocó al vetar ese decreto y él se propone convertirlo en ley federal si llega a la casa blanca. #

## Notas

1. [www.sciencedebate2008.com](http://www.sciencedebate2008.com)
2. «Best tests for candidates», *Nature* 2008; 451 (7179): 605.
3. [www.popularmechanics.com/geekthevote08](http://www.popularmechanics.com/geekthevote08)
4. Blumenthal, S.J.; Rubin, J.B.; Treseler, M.E.; Lin, J.; Mattos, D. y Schlissel, E.: «U.S. Presidential Candidates' Health Care Plans: Scientific and Medical Research Proposals», *Huffington Post* (15 agosto de 2007)